Обзор изменений в законодательстве по противодействию коррупции за 2 квартал 2023 года

**Федеральный**[**закон**](consultantplus://offline/ref=A30108BBC2E2F8773D9AE29A1E6D76EA64EFFC079630E8D5D41723D5672A461398A4E512A3FAA82763EB27572EgFT0O)**от 13 июня 2023 г. № 258-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Указанным законом прокуратура наделена полномочиями по осуществлению проверок в рамках антикоррупционного законодательства в отношении госслужащих при их увольнении с должности.

Законом предусматривается, что в случае увольнения лица, на которое были распространены ограничения, запреты, требования о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и (или) обязанности, установленные в целях противодействия коррупции, и в отношении которого было принято решение об осуществлении проверки достоверности и полноты представленных им сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и соблюдения вышеназванных ограничений и запретов, полученные в ходе такой проверки материалы передаются в органы прокуратуры РФ в трехдневный срок после увольнения (прекращения полномочий) проверяемого лица.

На основании переданных материалов Генеральный прокурор РФ или подчиненные ему прокуроры примут решение об осуществлении проверки достоверности и полноты представленных проверяемым лицом сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и (или) соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, и (или) исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Отмечено, что указанная проверка не может проводиться по истечении шести месяцев со дня увольнения (прекращения полномочий) проверяемого лица.

Также Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры наделены полномочиями по обращению в суд с заявлением об изменении основания и формулировки увольнения (прекращения полномочий) проверяемого лица по результатам рассмотрения материалов проведенной проверки. В случае удовлетворения такого заявления формулировка увольнения (прекращения полномочий) будет изменена на увольнение (прекращение полномочий) лица в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования (Начало действия документа - 13.06.2023, за исключением отдельных положений, [вступающих](consultantplus://offline/ref=4E72633F62E7053660F086084BE32AD1E8175C121B7E0E73267B2F46C678EC07950B8CC7397EE8B5D916B7F7361DBE446666572A82C75681j7q2M) в силу в иные сроки).

[**Проект**](consultantplus://offline/ref=C9E7E50481F5A2467B788F2331EA15838B9F56CCF5DC96213E80D5001E5DABECAE4720F117C625974B3505F93F3F5C1D1B19CCDBDA66AC03GEl2M)**федерального закона "О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона "О противодействии коррупции"**(законопроект № 389981-8)

[Законопроект](consultantplus://offline/ref=C9E7E50481F5A2467B788F2331EA15838B9F56CCF5DC96213E80D5001E5DABECAE4720F117C625974B3505F93F3F5C1D1B19CCDBDA66AC03GEl2M) направлен на совершенствование антикоррупционного законодательства, регламентирующего правовой статус главы муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, в целях повышения эффективности реализации мер по противодействию коррупции, а также выявления, минимизации и устранения коррупционных рисков.

[Законопроектом](consultantplus://offline/ref=C9E7E50481F5A2467B788F2331EA15838B9F56CCF5DC96213E80D5001E5DABECAE4720F117C625974B3505F93F3F5C1D1B19CCDBDA66AC03GEl2M) в целях исключения коррупционных рисков предлагается изложить [часть 3.1 статьи 12.1](consultantplus://offline/ref=C9E7E50481F5A2467B7893302CEA15838D985ACBF1DB96213E80D5001E5DABECAE4720F117C62493483505F93F3F5C1D1B19CCDBDA66AC03GEl2M) Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Федеральный закон N 273-ФЗ) в новой редакции, дополнив ее запретом на совмещение должности главы муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, с другими должностями в органе местного самоуправления этого муниципального образования и (или) должностью руководителя муниципального учреждения либо муниципального предприятия этого муниципального образования.

По имеющейся информации, из 3126 глав муниципальных образований, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, один совмещает должность главы муниципального образования с другой должностью в органе местного самоуправления и 189 совмещают должность главы муниципального образования с должностью руководителя учреждения либо предприятия этого муниципального образования.

Ряд регионов оценили как высокие коррупционные риски, которые могут возникнуть в случае совмещения должности главы муниципального образования с должностью руководителя учреждения либо предприятия этого муниципального образования.

Предлагаемое регулирование будет распространено на глав муниципальных образований, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, избранных после вступления в силу указанного федерального закона.

[**Проект**](consultantplus://offline/ref=F977058E57050E8D7EA7F4B48F12661B1B82C344FFAE19691504E04B91310231C136208FDEA7750FC77A8992BCB8E7E1DFFD4F7693BF4865r315M)**федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**(законопроект N 325724-8)

[Законопроект](consultantplus://offline/ref=F977058E57050E8D7EA7F4B48F12661B1B82C344FFAE19691504E04B91310231C136208FDEA7750FC77A8992BCB8E7E1DFFD4F7693BF4865r315M) предполагает установление временного ограничения права лица, к которому применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и (или) неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (далее - антикоррупционные стандарты), назначаться на государственные (муниципальные) должности, поступать на государственную (муниципальную) службу, занимать должности руководителя государственного (муниципального) учреждения, замещать должности в Банке России, включенные в перечень, утвержденный Советом директоров Центрального банка Российской Федерации, замещать должности финансового уполномоченного, руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного, а также замещать должности в государственных корпорациях (компаниях), публично-правовых компаниях, Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, в иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, которые включены в перечни, установленные соответственно нормативными актами государственных корпораций (компаний), публично - правовых компаний, фондов и иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, нормативными правовыми актами федеральных государственных органов.

[Законопроект](consultantplus://offline/ref=F977058E57050E8D7EA7F4B48F12661B1B82C344FFAE19691504E04B91310231C136208FDEA7750FC77A8992BCB8E7E1DFFD4F7693BF4865r315M) не устанавливает временное ограничение права уволенного за несоблюдение антикоррупционных стандартов занимать отдельные должности во всех организациях, учредителями которых являются Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, а также не устанавливает временное ограничение права занимать должности в организациях, деятельность которых контролируется государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями.

Данное обстоятельство обусловлено тем фактом, что законодательство Российской Федерации о противодействии коррупции в настоящее время не предполагает возложение обязанности соблюдать антикоррупционные стандарты на работников обозначенных организаций публичного сектора.

Специфика правового статуса лиц, осуществляющих публичные функции (лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, государственных (муниципальных) служащих, отдельных работников организаций публичного сектора), предопределяет необходимость предъявления к лицам, претендующим на замещение соответствующих должностей, специальных требований, касающихся не только их профессиональной подготовки, деловых качеств, но и морально-нравственного уровня.

В целях соблюдения принципов справедливости, равенства, исключения возможности несоразмерного ограничения прав и свобод человека и гражданина предлагается установить, что рассматриваемое ограничение права носит временный характер, а именно пять лет со дня увольнения (освобождения от должности) по соответствующему основанию.

Данный срок коррелирует с предусмотренным в настоящее время сроком нахождения соответствующих сведений в реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренном [статьей 15](consultantplus://offline/ref=F977058E57050E8D7EA7E8A79212661B1D82CB40F7AF19691504E04B91310231C136208FDEA7740BC17A8992BCB8E7E1DFFD4F7693BF4865r315M) Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".